

■ **Direcció Insular de Territori i Paisatge**
Servei d'Ordenació del Territori

Assumpte: Aprovació definitiva del «Projecte senyalització de vies ciclistes a l'illa de Mallorca»
Tipus doc.: Resolució
Expedient: 2018/095-OT
Referència: OT/MGR/jm gg

Antecedents

El Consell Insular de Mallorca ha aprovat el «Pla de Vies Ciclistes de Mallorca» com a instrument de directrius estratègiques per a una mobilitat sostenible, a l'empara i de conformitat amb allò que es disposa a les normes 52 i 62 del PTIM i als articles concordants de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial. El ciclisme i el cicloturisme es conformen com a pràctiques de foment de la desestacionalitat turística i de la qualitat de la destinació.

Amb la finalitat d'executar una sèrie d'accions de desplegament del «Pla de Vies Ciclistes de Mallorca», es va sol·licitar una subvenció dins el programa de desplegament del Fons per afavorir un turisme sostenible (ITS), subvenció que es va atorgar, a proposta de la Comissió d'Impuls de Turisme Sostenible, mitjançant acord del Consell de Govern de la CAIB de dia 20 d'octubre de 2017 (BOIB núm. 129, de 21 d'octubre). Amb posterioritat es van executar els tràmits subsegüents per a l'obtenció efectiva de l'assenyalada subvenció (ITS2017-093).

En compliment de la Resolució de la Consellera de Territori i Infraestructures de data 30 de maig de 2018, per la que s'ordena, entre d'altres, l'elaboració de la documentació necessària per a la tramitació del projecte esmentat, la Sra. Lara Ataun Bueno, enginyera de camins, canals i ports del Servei d'Ordenació del Territori, ha redactat el «Projecte tècnic per a l'execució de les obres de senyalització de les vies ciclistes a l'illa de Mallorca» amb data juny de 2018. Aquest projecte implantarà tota una sèrie de senyals sobre diferents indrets de la xarxa viària de l'illa, essent el promotor el Consell de Mallorca.

El dia 5 de juliol de 2018, l'arquitecte cap de servei tècnic d'Ordenació del Territori, va emetre el corresponent informe tècnic per a l'aprovació del projecte de referència, on es dóna conformitat al mateix i es proposa la seva aprovació.

Igualment el dia 6 de juliol de 2018 es va aprovar inicialment el projecte i es va sotmetre a tràmit d'audiència i exposició pública per un període de quinze dies. Igualment es va sol·licitar informe a tots els ajuntaments de l'illa de Mallorca i a diferents departament del Consell Insular i del Govern de la CAIB.

El dia 14 de setembre el cap del servei jurídic d'Ordenació del Territori ha emès informe de tramitació en sentit favorable i proposa que s'adopti el corresponent acord d'aprovació definitiva del «Projecte senyalització de vies ciclistes a l'illa de Mallorca».

Finalitzats tots els tràmits cal ara procedir a l'aprovació definitiva del projecte.

Confirme amb el contingut
El cap de servei jurídic d'Ordenació del Territori

Fonaments

El marc general de l'ordenació territorial a les Illes Balears ve determinat per la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial (LOT). Més concretament el règim dels plans territorials insulars es determina en els articles 8 a 10 de la LOT.

Així l'article 8 estableix que:

«1. Els plans territorials insulars, en desenvolupament de les directrius d'ordenació territorial, són els instruments generals d'ordenació del territori de les illes de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera.

2. Correspon al consell insular respectiu l'elaboració, l'aprovació, la revisió i la modificació d'aquests instruments.»

D'altra banda les esmentades normes 52 i 62 del PTIM, estableixen el marc normatiu per a la implantació de rutes cicloturístiques així com de vials no motoritzats, que es derivarien de les previsions del PTIM i que es podrien integrar en l'instrument d'ordenació insular o en el PDS de carreteres, segons resulti més adient.

També, de conformitat amb allò que es disposa en la Llei 2/2001, de 7 de març, d'atribucions de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del territori, és competència pròpia (Article 1.1 i 3) la relativa:

«1. ...a l'elaboració i l'aprovació dels plans territorials insulars.

[...]

3. Les relatives a l'elaboració i l'aprovació d'altres plans directors sectorials d'àmbit insular quan així ho prevegin les corresponents lleis atributives de competències.»

Com hem vist, els instruments que legitimen el model de mobilitat territorial, tant motoritzat com no motoritzat, són el Pla Territorial Insular de Mallorca i el Pla Director Sectorial de Carreteres de l'Illa de Mallorca.

Com s'estableix en l'article 3 de la Llei 2/2001, «els consells insulars han d'ajustar el seu funcionament al règim jurídic derivat de la Llei de consells insulars i de la legislació sectorial que hi sigui aplicable». D'aquesta manera la competència en matèria d'ordenació del territori està atribuïda al Departament de Territori i Infraestructures, i més concretament l'article 5 del Decret d'organització vigent (BOIB núm. 109, de 18 de juliol de 2015) diu:

«Les atribucions del Departament de Territori i Infraestructures són les relatives al sector de l'activitat administrativa pròpia del Departament, que en la legislació vigent s'assignen al Consell de Mallorca...»

Particularment s'estableix:

«a) Elaborar, tramitar i impulsar la formació, la revisió o la modificació del Pla territorial insular, dels instruments de planificació derivats prevists en el PTIM (PMT, PRT i PE) i dels plans directors sectorials, amb inclusió de les normes cautelars que els han de precedir; gestionar les facultats administratives contingudes en la Llei de les directrius d'ordenació territorial. En relació amb els plans directors sectorials i els plans especials del PTIM,



l'elaboració i la tramitació s'han de fer en coordinació amb els departaments relacionats amb la matèria

[..]

1) Planificar i executar obres de construcció, ampliació i manteniment de carreteres i camins públics, i també administrar i gestionar els que són de titularitat del Consell de Mallorca.»

Finalment cal assenyalar que el Consell Insular de Mallorca està redactant el Pla d'Intervenció en Àmbits Turístics (PIAT) on es preveu que el cicloturisme jugui un paper en la millora del producte, sigui un factor de trencament de l'estacionalitat i es converteixi en un recurs. El PIAT té naturalesa de pla director sectorial.

Així, en el marc de les competències d'ordenació territorial i d'infraestructures, s'ha elaborat el «Projecte de senyalització de vies ciclistes a l'illa de Mallorca» finançat amb recursos econòmics del Fons per afavorir el turisme sostenible, amb un pressupost de TRES-CENTS SETANTA MIL TRES-CENTS VUITANTA-TRES EUROS AMB CINQUANTA-TRES CÈNTIMS (370.383,53 €) EUROS. Aquestes obres projectades s'ajusten al contingut del «Pla de Vies Ciclistes per a l'illa de Mallorca» al qual donà conformitat el Ple del Consell de Mallorca en sessió de dia 8 de febrer de 2018 (BOIB Núm. 26 de 27 de febrer de 2018) amb naturalesa d'instrument de directrius estratègiques per a una mobilitat sostenible en desplegament del Pla Territorial Insular de Mallorca.

El conjunt de la normativa territorial i urbanística d'aplicació al cas està formada per les disposicions següents:

- Llei 6/1997, de 8 de juliol, del Sòl rústic de les Illes Balears
- Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les Directrius d'Ordenació Territorial de les Illes Balears i de mesures tributàries.
- Pla Territorial de l'Illa de Mallorca (2004). Aprovat per acord del Ple del Consell Insular de Mallorca el 13 de desembre de 2004 – BOIB núm. 188 Ext. de 31-12-2004. Actualitzat d'acord amb la modificació número 1 aprovada el 3 de juny de 2010 – BOIB núm. 90 de 15-06-2010; i amb la modificació número 2 aprovada el 13 de gener de 2011 – BOIB núm. 18 Ext. de 4-02-2011.
- Decret 41/2006, de 28 d'abril, d'aprovació del Pla director sectorial del transport de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- Acord del Ple del Consell Insular de Mallorca, de 3 de novembre de 2009, d'aprovació definitiva de la Revisió del Pla Director Sectorial de Carreteres per a l'illa de Mallorca.
- Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears.
- Reglament de la Llei 2/2014, de 25 de març, d'Ordenació i Ús del Sòl per a l'illa de Mallorca.
- Planejament urbanístic municipal

D'una altra banda, s'ha d'estar al que es preveu en l'article 231 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, que diu:

«Article 231. Projecte d'obres.

1. En els termes que preveu aquesta Llei, l'adjudicació d'un contracte d'obres requereix la prèvia elaboració, supervisió, aprovació i replantejament del projecte corresponent que ha

Conforme amb el contingut
de l'apartat 1 de l'article 10 de l'Ordenació del Territori

de definir amb precisió l'objecte del contracte. L'aprovació del projecte correspon a l'òrgan de contractació llevat que aquesta competència estigui específicament atribuïda a un altre òrgan per una norma jurídica.

2. En el supòsit d'adjudicació conjunta de projecte i obra, l'execució d'aquesta queda condicionada a la supervisió, aprovació i replantejament del projecte per l'òrgan de contractació.»

La tramitació i aprovació dels projectes d'obra s'han de sotmetre, a més, al que disposen els articles 21.1. o), 22.2. ñ) i 127.1 .f) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local; els articles 88 i 90 a 94 del Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les Disposicions Legals Vigents en Matèria de Règim Local; i els articles 9, 21 (apt. 1 i 2. d) del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals, aprovat per Decret de 17 de juny de 1955.

Pel que fa a les previsions en matèria d'informació i de participació ciutadana, cal estar al que preveuen els articles 69 a 72 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local; els articles 88 i següents i l'article 93 del Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril; i els articles 168 i 172 i 173 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF).

Finalment, com ja s'exposa a l'informe tècnic de dia 5 de juliol de 2018, d'acord amb el que disposa l'article 235 de la LCSP sobre la supervisió de projectes i a la vista de que el pressupost de contracte de les actuacions del projecte no supera els 500.000,00 euros, i les actuacions no afecten a l'estabilitat, la seguretat o l'estanquitat de l'obra, es considera que no cal l'elaboració d'un informe de supervisió del mateix.

De l'assenyalada aprovació inicial es van emetre els corresponents edictes que van ser exposats al públic als taulers del Departament i al Web del Consell entre els dies 12 de juliol i 2 d'agost, conforme es fa constar a l'expedient.

Igualment l'anunci d'exposició pública va ser publicat *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (BOIB) núm. 86, de 12 de juliol de 2018.

En aplicació de l'acord adoptat i d'altre legislació sectorial afectada, s'han sol·licitat els informes següents:

- A tots les ajuntaments de l'illa, que disposaven d'un termini de quinze dies per informar i autoritzar la disponibilitat de terrenys de la seva titularitat (Terminis que, segons el cas, finalitzaven entre el dia 01-08-2018 i el dia 06-08-2018)
- A la Direcció Insular d'Infraestructures i Mobilitat del Consell de Mallorca (amb termini per emetre l'informe de dia 11 d'agost de 2018).
- A la Direcció General de Turisme del Govern de les Illes Balears (amb termini per emetre l'informe de dia 1 d'agost de 2018).
- A la Direcció General de Mobilitat i Transports del Govern de les Illes Balears (amb termini per emetre l'informe de dia 1 d'agost de 2018).
- A la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat del Govern de les Illes Balears (amb termini per emetre l'informe de dia 12 de setembre de 2018).

Com a resultat de l'exposició pública, no s'ha rebut cap al·legació, per la qual cosa no és necessari emetre informe al respecte.



Com a resultat del tràmit d'audiència i informe previst a l'apartat 3 de l'acord d'aprovació inicial del projecte, s'ha rebut la conformitat expressa (informe favorable) dels ajuntaments de Porreres, Selva, Sineu, Consell, Palma, Búger, Son Servera, Sencelles i Petra.

D'altra banda no s'ha rebut cap altre informe de possibles administracions afectades, havent-se superat amb escreix els terminis atorgats el seu dia.

Competència

De conformitat amb el que preveu l'article 231 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, l'aprovació dels projectes d'obres correspon a l'òrgan de contractació, llevat que la competència estigui específicament atribuïda a un altre òrgan per una norma jurídica. En aquest sentit, l'article 9.2 lletra o) de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre del consells insulars, atribueix a la Presidència de l'Ens «Aprovar els projectes d'obres i serveis en els casos en què tengui atribuïda la competència per contractar-los o aprovar-ne la concessió»; i la Disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, diu:

«1. Corresponen als alcaldes i als presidents de les entitats locals les competències com a òrgan de contractació respecte dels contractes d'obres, de subministrament, de serveis, els contractes de concessió d'obres, els contractes de concessió de serveis i els contractes administratius especials, quan el seu valor estimat no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, incloses les eventuals pròrrogues, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.»

Per contra, i en el marc de la potestat organitzadora del Consell, en l'article 1 lletra e), del Decret de la presidència del consell de dia 9 de juny de 2017 pel qual es determina l'organització del Consell insular de Mallorca, modificat pels decrets de la presidència de dia 20 de juny de 2017, de dia 24 de juliol de 2017, de dia 16 de gener de 2018, de dia 7 de Febrer de 2018 i de dia 27 de març de 2018 (BOIB núm. 73, de 15 de juny de 2017; BOIB núm. 77, de 24 de juny de 2017; BOIB núm. 92, de 29 de juliol de 2017; BOIB núm. 12, de 25 de gener de 2018; BOIB núm. 20, de 13 de febrer de 2018; BOIB núm. 43, de 7 d'abril de 2018), sobre «Atribucions genèriques dels consellers executius i de les conselleres executives», s'estableix que correspon a aquests:

«Contractar i atorgar concessions, incloses les pluriennals fins a quatre anys, en la quantia que determinin les bases d'execució del pressupost que no estiguin atribuïdes al Ple o al Consell Executiu».

D'altra banda, la base 23.4 del pressupost vigent pel 2018, s'estableix:

«Correspon al Consell Executiu:

Les atribucions que la Presidència li delegui o desconcentri o atribueixin les lleis, (art. 12 b) de la Llei de Consells Insulars), i el Decret d'organització del Consell de Mallorca vigent. En concret són: aprovar convenis independentment de la seva quantia, contractar, atorgar concessions, fer encàrrecs de prestacions, aprovar i resoldre subvencions, fer aportacions, així com autoritzar i disposar despeses de quantia superior a dos-cents cinquanta mil euros (250.000,00 euros).»

Conforme amb el contingut
El cap de servei de l'Oficina d'Ordenació del Territori

Finalment, s'ha de tenir present l'acord de delegació d'atribucions de dia 12 d'agost de 2015 (BOIB núm. 123, de 15 d'agost), efectuat pel Consell Executiu a favor de les conselleres executives i dels consellers executius, que diu:

«1. En matèria de contractació, el Consell Executiu delega les seves atribucions a favor de les conselleres executives i dels consellers executius, inclosa la concessió de la pròrroga dels contractes a què es refereix l'article 213.2 del text refós de la Llei de contractes del sector públic.»

Igualment cal estar al que preveu el Decret de la presidència del Consell de Mallorca de data 6 de juliol de 2015 (BOIB número 100, de 7-07-2015), per la qual s'estableix l'estructura del govern de la institució insular i es crea el Departament de Territori i Infraestructures amb les atribucions que atorga l'article 4 del Decret d'organització.

Així, l'assenyalat article 4 del Decret de la presidència del consell de dia 9 de juny de 2017 pel qual es determina l'organització del Consell insular de Mallorca, modificat pels decrets de la presidència de dia 20 de juny de 2017, de dia 24 de Juliol de 2017, de dia 16 de gener de 2018, de dia 7 de Febrer de 2018 i de dia 27 de març de 2018 (BOIB núm. 73, de 15 de juny de 2017; BOIB núm. 77, de 24 de juny de 2017; BOIB núm. 92, de 29 de juliol de 2017; BOIB núm. 12, de 25 de gener de 2018; BOIB núm. 20, de 13 de febrer de 2018; BOIB núm. 43, de 7 d'abril de 2018), estableix en la lletra l) la següent atribució al Departament del Territori i Infraestructures:

«Planificar i executar obres de construcció, ampliació i manteniment de carreteres i camins públics, i també administrar i gestionar els que són de titularitat del Consell de Mallorca».

A la vista dels fonaments exposats, es desprèn que l'òrgan competent per aprovar aquest projecte a que al·ludeix l'article 231 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, és la consellera executiva de Territori i Infraestructures.

Resolució

Per tot això, resolc:

1.- Aprovar definitivament el «Projecte senyalització de vies ciclistes a l'illa de Mallorca» redactat pels serveis tècnics de la Direcció Insular de Territori i Paisatge del Consell Insular de Mallorca, amb un pressupost de TRES-CENTS SETANTA MIL TRES-CENTS VUITANTA-TRES EUROS AMB CINQUANTA-TRES CÈNTIMS (370.383,53 €) EUROS, que inclou a més del pressupost d'execució del contracte, el pressupost per a foment del patrimoni cultural i el pressupost per a la gestió de residus.

2.- Publicar aquesta resolució al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* als efectes oportuns.

Palma, 17 de setembre de 2018

La consellera executiva de Territori
i Infraestructures

Mercedes Garrido Rodríguez

N'he pres nota

(Decret de delegació de 16-04-2014,

BOIB 55, de 22-04-2014)

La cap de servei de Secretaria Tècnica

Apol·lònia Serra Barceló